

Robert Schuman Centre for advanced studies

Conference

in collaboration with

The Academy of European Law

La Constitution européenne: rétrospective et perspectives The European Constitution: Retrospective and Prospects

Projet d'ouvrage sous la direction de/Volume to be edited by Giuliano Amato, Hervé Bribosia, Bruno de Witte

> Florence, 21-22 Avril 2006 Teatro, Badia Fiesolana

Programme

Jeudi 20 avril

Arrivée des participants

Vendredi 21 avril – 1^{er} jour de la Conférence

09h00 Accueil des participants

09h30 Ouverture de la conférence et allocution de bienvenue

Yves Mény, Président de l'Institut universitaire européen Helen Wallace, Director of the Robert Schuman Centre for

Advanced Studies

Présentation de l'ouvrage collectif et de la conférence

Hervé Bribosia, coordinateur scientifique

Saving the Constitution? The Escape Routes and Their Legal Feasibility

Bruno De Witte

10h30 Thème 1: Valeurs, droits et citoyenneté

Présidence: Lucia Serena Rossi

La protection des droits fondamentaux

Emmanuelle Bribosia

European Citizenship and New Forms of Democracy

Carlos Closa Montero

Intervention des auteurs de la « Rétrospective » :

Clemens Ladenburger, Alain Pilette, Ricardo Passos

Débat thématique

12h30 Fin de la matinée – Lunch

14h00 Thème 2 : Le modèle institutionnel de l'Union

Présidence : Adrienne Héritier

Vers un changement de régime politique?

Paul Magnette

Future Prospects for National Parliaments in EU Affairs

Marta Cartabia

Intervention des auteurs de la « Rétrospective » :

Paolo Ponzano, Paolo Stancanelli

Débat thématique

16h15 Pause café

16h30 Thème 3 : Les aspects constitutionnels des politiques et des finances

de l'Union

Présidence: Jacques Ziller



L'espace de liberté, de sécurité et de justice **Elena Paciotti** Intervention des auteurs de la « Rétrospective » María José Martínez Iglesias, Alain Pilette, Stephane Verwilghen, **Alexander Winterstein** Débat thématique Fin de la journée et dîner offert aux participants 18h30 Samedi 22 Avril – 2^e jour de la Conférence 09h00 Thème 4: Les aspects constitutionnels de l'action extérieure de l'Union Présidence: Bruno De Witte Les aspects organisationnels de l'action extérieure et de la PSDC Jean De Ruyt The Policies of External Action and CSDP **Marise Cremona** Intervention des auteurs de la « Rétrospective » Giovanni Grevi, Ricardo Passos, Pieter Van Nuffel Débat thématique Pause café 11h00 Thème 5 : Les frontières de l'Union 11h15 Présidence: Paolo Ponzano Intégration différenciée et élargissement Lucia Serena Rossi Intervention des auteurs de la « Rétrospective » Hervé Bribosia, Pieter Van Nuffel Débat thématique 12h45 Fin de la matinée – Lunch 14h15 Thème 6 : Le processus constitutionnel de l'Union Présidence : Giuliano Amato Les procédures de révision des traités et de la Constitution européenne **Renaud Dehousse** Simplification des traités et rationalisation de l'ordre juridique de l'Union **Jacques Ziller** Intervention des auteurs de la « Rétrospective » Hervé Bribosia, Florence Deloche-Gaudez, Paolo Stancanelli Débat thématique 16h30 Pause café 16h45 La Constitution européenne : rétrospective et perspectives Présidence: Renaud Dehousse Conclusions **Giuliano Amato** Débat général Clôture de la Conférence 18h30

The Socio-Economic Model of the European Union

Julio Baquero Cruz

Dimanche 23 Avril

Départ des participants

Bruno De Witte Soirée libre

Présentation générale de l'ouvrage et de la conférence

La conférence est conçue comme un « workshop » qui rassemble les auteurs d'un projet d'ouvrage intitulé « La Constitution européenne : rétrospective et perspectives ». Ce projet, est soutenu par le Robert Schuman Center for Advanced Studies dirigé par Helen Wallace et l'Academy of European Law de l'Institut universitaire européen. Il s'inscrit dans la tradition des activités de l'Institut de Florence consacrées à la réforme des traités européens. L'ouvrage, qui sera publié à la fin de l'année 2006 par la maison d'édition Bruylant, est dirigé par Giuliano Amato, Hervé Bribosia et Bruno De Witte.

Présentation de l'ouvrage

La première partie du volume est celle de la rétrospective. Elle est confiée à des auteurs qui se sont retrouvés au coeur du processus de rédaction de la Constitution, principalement des membres du secrétariat de la Convention européenne et de la Task Force de la Commission européenne sur l'avenir de l'Union. Il s'agit pour l'essentiel de relater ce processus, notamment les débats, les influences et les choix qui ont conduit à faire du texte final ce qu'il est aujourd'hui. L'intérêt de cette approche n'est pas simplement de nature historique. Elle éclaire d'un jour particulier l'état des traités actuels et des pratiques en cours. Surtout, elle contribuera à poser les jalons des débats futurs sur l'avenir constitutionnel de l'Union européenne, notamment dans la perspective d'une renégociation éventuelle du traité constitutionnel.

La deuxième partie du volume est composée d'une dizaine d'essais sur les perspectives constitutionnelles de l'Union confiés principalement à des experts du monde académique. Ces essais prendront en compte les différents scénarios, qui seront préalablement esquissés, pour sortir de la crise que connaît actuellement le processus de ratification, suite au référendum négatif en France et au Pays-bas.

La structure de l'ouvrage et la liste des auteurs figure en annexe.

Présentation de la Conférence

La conférence sera introduite par un état des lieux de la période de réflexion décrétée par le Conseil européen de Juin 2005. On y envisagera les divers scénarios permettant de préserver ou de renégocier la Constitution européenne, ou du moins certaines de ses innovations, voire d'anticiper leur mise en œuvre dans le cadre des traités en vigueur. La conférence se déroulera ensuite autour de six panels de discussion thématiques rassemblant tous les auteurs concernés. Les thèmes de discussion seront présentés par les orateurs principaux qui, pour la plupart, correspondent aux auteurs de la deuxième partie de l'ouvrage. Ceux-ci sont invités à commenter les contributions de la première partie relevant du thème en question, ainsi qu'à procéder à une évaluation critique des résultats du traité constitutionnel. Ils soumettront ensuite leurs propres réflexions sur les perspectives constitutionnelles relatives à leur sujet.

La discussion, qui se poursuivra avec les orateurs au sein des panels thématiques, a pour objectif d'enrichir les contributions des uns et des autres avant la publication de l'ouvrage. Elle permettra en particulier aux auteurs de la première partie du volume de réagir aux commentaires des orateurs ainsi qu'à leur contribution sur les perspectives d'avenir.

Liste des participants à la conférence

- AMATO, Giuliano, Professor of EU Law, European University Institute, member of the Italian Senate, Former Vice President of the European Convention
- BAQUERO CRUZ, Julio, Marie Curie Fellow, RSCAS, European University Institute
- BRIBOSIA, Emmanuelle, Professeur assistante à la faculté de droit de l'Université Libre de Bruxelles
- BRIBOSIA, Hervé, Coordinateur scientifique du projet, RSCAS, European University Institute. Ancien membre du Secrétariat de la Convention européenne ; ancien membre du Groupe des conseillers politiques de la Commission européenne et de la Task Force sur l'avenir de l'Union.
- CARTABIA, Marta, Professor of Constitutional Law, Università di Milano-Bicocca
- CLOSA MONTERO, Carlos, Deputy Director of the Centre for Political and Constitucional Studies (Madrid)
- CREMONA, Marise, Professor of EU Law, European University Institute
- DEHOUSSE, Renaud, Professeur Jean Monnet et Directeur du Centre d'études européennes à l'Institut d'études politiques (Sciences-Po, Paris)
- DELOCHE-GAUDEZ, Florence, Secrétaire générale du Centre d'études européennes à l'Institut d'études politiques (Sciences-Po, Paris), Chercheur associée au CERI
- DE RUYT, Jean, Ambassadeur de Belgique à Rome
- DE WITTE, Bruno, Professor of EU Law, European University Institute
- GREVI, Giovanni, Research Fellow, Institute for security studies (Paris)
- HERITIER, Adrienne, Professor of Social and Political Sciences, European University Institute
- LADENBURGER, Clemens, European Commission (Legal Service), former member of the Secretariat of the European Convention
- MAGNETTE, Paul, Professeur en Sciences politiques et directeur de l'Institut d'études européennes à l'Université Libre de Bruxelles
- MARTINEZ IGLESIAS, Maria José, Parlement européen (Commission des affaires juridiques), ancien membre du Secrétariat de la Convention européenne
- MENY, Yves, Président de l'Institut universitaire européen
- PACIOTTI, Elena, Présidente de la Fondazione Lelio e Lisli Basso; ancien membre de la Convention européenne et de la Convention sur la Charte des droits fondamentaux; ancien membre du Parlement européen
- PASSOS, Ricardo, Parlement européen (Service juridique), ancien membre du Secrétariat de la Convention européenne
- PILETTE, Alain, Conseil de l'Union européenne (Secrétariat général), ancien membre du Secrétariat de la Convention européenne
- PONZANO, Paolo, Commission européenne, Directeur des affaires institutionnelles (Secrétariat général), membre suppléant de la Convention européenne, ancien directeur de la Task Force sur l'avenir de l'Union.

- ROSSI, Lucia Serena, Professeur de Droit européen, Università di Bologna, Jean Monnet Chair, Présidente du CIRDCE
- STANCANELLI, Paolo, Commission européenne (Service juridique), ancien membre de la Task Force sur l'avenir de l'Union
- VAN NUFFEL, Pieter, Commission européenne, Conseiller juridique (Service juridique), ancien chef d'unité dans la Task Force sur l'avenir de l'Union
- VERWILGHEN, Stephane, Commission européenne (DG Développement), ancien membre de la Task Force sur l'avenir de l'Union
- WALLACE, Helen, Director of the Robert Schuman Centre for Advanced Studies, European University Institute
- WINTERSTEIN, Alexander, Commission européenne (Secrétariat général), former member of the Task Force on the Future of the Union
- ZILLER, Jacques, Professeur de droit public à l'Institut Universitaire Européen (en détachement de l'Université de Paris 1 Panthéon-Sorbonne)

Liste des auteurs absents

- BERGER, Nathalie, Commission européenne (DG Marché intérieur), ancien membre de la Task Force sur l'avenir de l'Union
- DE PEYRON, Kristin, European Commission (DG External relations), former member of the Secretariat of the European Convention
- MARQUARDT, Stephan, Council of the European Union (Legal Service)
- MC DONAGH, Bobby, Permanent Representative of Ireland to the European Union
- SIPALA, Floriana, Commission européenne (Secrétariat général), ancien membre de la Task Force sur l'avenir de l'Union
- SLEATH, William, European Commission (General Secretariat), former member of the Task Force on the Future of the Union
- TRIANTAFYLLOU, Dimitris, Commission européenne (Service juridique), ancien membre de la Task Force sur l'avenir de l'Union
- WALKER, Neil, Professor of EU Law, European University Institute

Annexe

La Constitution européenne : rétrospective et perspectives The European Constitution: Retrospective and Prospects

Projet d'ouvrage sous la direction de Giuliano Amato, Hervé Bribosia et Bruno De Witte

Tables des matières

Introduction

Partie I : Rétrospective sur la rédaction de la Constitution européenne

Titre I: Le processus constitutionnel: de Rome à Rome

Chapitre I. Les origines du processus constitutionnel

Nathalie Berger

Chapitre II. La Convention européenne sur l'avenir de l'Union

Florence Deloche-Gaudez

Chapitre III. The Intergovernmental Conference 2003 – 2004

Bobby Mc Donagh

Chapitre IV. Le processus des ratifications et la période de réflexion

Jacques Ziller

Annexe Chronologie « commentée » des documents préparatoires

a) de la Convention b) de la CIG Hervé Bribosia

Titre II: Nature du « traité établissant une Constitution pour l'Europe »

Chapitre V. Simplification des traités et présentation du traité constitutionnel unique

Hervé Bribosia

Chapitre VI. Procédure d'adoption et procédures de révision du traité constitutionnel

Dimitris Triantafyllou

Chapitre VII. « Appartenance » à l'Union : adhésion au traité constitutionnel,

suspension de droits, et retrait

Pieter Van Nuffel

Titre III: Fondements constitutionnels de l'Union

Chapitre VIII. Nature de l'Union : valeurs, principes et objectifs

Alain Pilette

Chapitre IX. Fundamental Rights and Citizenship of the Union

Clemens Ladenburger

Chapitre X. Principles of the 'Democratic Life' of the Union

Kristin de Peyron

Chapitre XI. Répartition des compétences entre l'Union et ses États membres

Hervé Bribosia

Chapitre XII. Les institutions

Paolo Ponzano

Chapitre XIII. Le système décisionnel

Paolo Stancanelli

Chapitre XIV The Role of National Parliaments in European Affairs

William Sleath

Chapitre XV. Le système juridictionnel de l'Union

Ricardo Passos

Chapitre XVI. Les finances de l'Union

Maria Jose Martinez Iglesias

Chapitre XVII. Les coopérations renforcées

Hervé Bribosia

Titre IV: Aspects constitutionnels des politiques de l'Union

Chapitre XVIII. Internal Market and Services of General Economic Interest

Alexander Winterstein

Chapitre XIX. Gouvernance économique (UEM)

H. Bribosia +?

Chapitre XX. Europe sociale

Alain Pilette

Chapitre XXI. Les autres politiques de l'ancienne Communauté européenne

Stephane Verwilghen

Chapitre XXII. Politiques relevant de l'espace de liberté, de sécurité et de justice

Floriana Sipala

Titre V : Aspects constitutionnels de l'action extérieure de l'Union

Chapitre XXIII External Action of the Union and Its Institutional Framework

Giovanni Grevi

Chapitre XXIV. Common Foreign and Security Policy (and Common Security

and Defense Policy) Giovanni Grevi

Chapitre XXV. Les nouvelles formes de flexibilité en matière de défense

Hervé Bribosia

Chapitre XXVI. Common Commercial Policy, Cooperation with Third Countries

and Humanitarian Aid Kristin de Peyron

Chapitre XXVII. Politique de voisinage

Pieter Van Nuffel

Chapitre XXVIII. International Agreements

Ricardo Passos and Stephan Marquardt

Synthèse de la rétrospective

Portée des changements apportés par la Constitution au regard des traités actuels et du projet intermédiaire

de la Convention européenne

Bruno De Witte



Partie II : Perspectives de l'avenir constitutionnel de l'Union européenne

Introduction Saving the Constitution? The Escape Routes and Their Legal Feasibility

Auteur: Bruno De Witte

Titre I : Perspectives du processus de « constitutionnalisation » de l'Union et de ses traités

Chapitre I. Perspectives de la procédure de révision des traités et des procédures

d'adoption et de révision de la (d'une) Constitution

Auteur: Renaud Dehousse

Chapitre II. Perspectives d'une Constitution pour l'Union européenne : simplification

des traités et rationalisation de son ordre juridique

Auteur: Jacques Ziller

Titre II : Perspectives des droits fondamentaux et de la citoyenneté européenne

Chapitre III. Perspectives de la protection des droits fondamentaux

Auteur: Emmanuelle Bribosia

Chapitre IV. Constitutional Prospects of European Citizenship and New Forms

of Democracy

Auteur: Carlos Closa

Titre III: Perspectives institutionnelles

Chapitre V. Perspectives d'un modèle institutionnel ou d'un « régime politique »

Auteur: Paul Magnette

Chapitre VI. Constitutional Prospects for the National Parliaments in European

Affairs

Auteur: Marta Cartabia

Titre IV: Perspectives constitutionnelles des politiques de l'Union

Chapitre VII. The Socio-Economic Model of the European Union:

Constitutional Prospects Auteur: Julio Baquero

Chapitre VIII. Perspectives constitutionnelles de l'espace de liberté,

de sécurité et de justice Auteur : Elena Paciotti

Titre V : Perspectives constitutionnelles de l'action extérieure de l'Union et de la Politique de sécurité et de défense commune

Chapitre IX. Perspectives des aspects organisationnels de l'action extérieure

et de la PSDC

Auteur: Jean De Ruyt

Chapitre X. Constitutional Prospects of External Action Policies and of CSDP

Auteur: Marise Cremona

Titre VI: Perspectives constitutionnelles des « frontières » et des finalités de l'Union

Chapitre XI. Perspectives des frontières de l'Union: intégration différenciée

et élargissement

Auteur: Lucia Serena Rossi

Chapitre XII. The « Finalités » of European Integration: Elusive or Illusionary?

Auteur: Neil Walker

Conclusion: Future Orospects for a European Constitution?

Auteur: Giuliano Amato